

Programa Visión Amazonia-Instrumento de Financiero Verde REDD Early Movers (REM) II

BANCO AGRARIO

OCTUBRE 2025

DESCRIPCIÓN GENERAL

Este caso de estudio se centra específicamente en el programa REDD¹ Early Movers (REM) II de Visión Amazonia, que, en acuerdo con Banco Agrario de Colombia, ha firmado un convenio con el acompañamiento Fondo Patrimonio Natural, Fondo para la Biodiversidad y Áreas Protegidas, un mecanismo financiero del Programa REM Visión Amazonia que tiene como objetivo incentivar el crecimiento financiero verde para conservar la Amazonia y mitigar los efectos del cambio climático. El programa REM Colombia Visión Amazonía es una cooperación entre Colombia, Alemania, Reino Unido y Noruega que busca contener la deforestación en la Amazonía Colombiana.

El instrumento financiero diseñado por REM Visión Amazonía es implementado en alianza con el Banco Agrario de Colombia. Dirigido a pequeños productores agropecuarios para inversión en sistemas productivos de la región amazónica, para la modernización, competitividad, sostenibilidad y conservación del bosque.

Sobre la base de REM I (2020-2023), REM II (2023-2026) se enfoca en la transformación productiva de focos activos de la deforestación en Núcleos de Desarrollo Forestal y la Biodiversidad (NDFyB) donde las comunidades pueden detener la deforestación y mejorar su calidad de vida y la de sus familias mediante el aprovechamiento de productos maderables y no maderables del bosque.

REM I (2020-2023)

El Programa REM I (REDD Early Movers) fue la primera fase de la cooperación financiera entre los Gobiernos de Noruega, Reino Unido y Alemania, a través del Banco de Desarrollo Alemán (KfW), y el Gobierno de Colombia. Esa fase se implementó mediante el Programa Visión Amazonía, liderado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, y ejecutado financieramente por el Fondo Patrimonio Natural.

Su objetivo fue reducir la deforestación en la región amazónica, incentivar la conservación de los bosques y promover modelos de producción sostenibles. A través de esquemas de pagos basados en resultados (REDD+), se reconocieron los logros obtenidos en la disminución de las emisiones derivadas de la pérdida de cobertura boscosa.

¹ Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de los Bosques (REDD)

Durante esta fase, se beneficiaron más de 12,000 familias de pequeños productores, se establecieron 318,644 hectáreas bajo acuerdos de conservación y se logró el manejo forestal sostenible de más de 1,2 millones de hectáreas, sentando las bases para consolidar un modelo de desarrollo rural bajo en carbono en la Amazonía colombiana.

REM II (2023-2026)

El Programa REM II (REDD Early Movers) constituye la segunda fase de esta iniciativa de múltiples partes interesadas. Fue creado por el Gobierno de Alemania, a través de KfW, con el apoyo de los gobiernos de Noruega y del Reino Unido, y se implementa en Colombia bajo el liderazgo del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, a través del Programa Visión Amazonía.

Su propósito es reconocer y compensar los resultados tempranos en la reducción de emisiones por deforestación y degradación forestal, mediante pagos basados en resultados, al tiempo que se impulsa el crecimiento financiero verde y la conservación de la selva amazónica.

El programa busca transformar seis focos activos de deforestación en núcleos de desarrollo de la economía forestal y la biodiversidad, mediante el apoyo técnico y financiero a pequeños productores, comunidades rurales e indígenas, promoviendo prácticas agroambientales sostenibles que contribuyan a los objetivos climáticos y de biodiversidad de Colombia.

El convenio entre el mecanismo financiero de REM II Visión Amazonía y el Banco Agrario de Colombia tiene como finalidad facilitar el acceso al crédito verde para pequeños productores rurales en la región amazónica, bajo el marco del Programa Visión Amazonía. Este acuerdo constituye un instrumento financiero basado en resultados, en el que la compensación de capital se vincula directamente al cumplimiento de compromisos de conservación y manejo sostenible del bosque.

A través del convenio, el mecanismo financiero de REM II Visión Amazonía actúa como administrador y canalizador de los recursos internacionales provenientes del Gobierno de Alemania (KfW), con cofinanciamiento de Noruega y del Reino Unido. Estos recursos se transfieren al Banco Agrario para conformar un fondo de compensación de capital, que permite cubrir hasta el 50% del valor del crédito otorgado al productor, incluyendo el costo de la asistencia técnica en territorio.

El Banco Agrario, por su parte, es responsable de otorgar los créditos verdes a los pequeños productores individuales o asociados que desarrollen proyectos técnica, financiera y ambientalmente viables. El banco realiza el análisis crediticio, desembolsa los recursos y aplica la compensación de capital una vez que se verifica el cumplimiento del acuerdo de conservación firmado por el beneficiario. Esta verificación se realiza alrededor del séptimo mes del crédito, momento en el cual el incentivo se aplica como una reducción del capital del préstamo, no como un abono a las cuotas mensuales.

El Programa Visión Amazonía, liderado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, cumple un rol técnico y articulador en este esquema. Es responsable de coordinar la implementación del programa, brindar asistencia técnica en campo a través de prestadores de servicios de extensión agropecuaria, y verificar los compromisos de conservación en los predios financiados. Además, supervisa que las inversiones cumplan con los lineamientos del Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMBYC) del IDEAM, asegurando la trazabilidad y transparencia de los resultados.

Una vez Visión Amazonía valida los informes de cumplimiento y Patrimonio Natural aprueba los resultados, se autoriza al Banco Agrario para aplicar la compensación correspondiente al productor. Este proceso crea un mecanismo financiero innovador, que integra la gestión crediticia con los resultados ambientales, promoviendo la inclusión financiera rural y la conservación efectiva de los bosques amazónicos.

Gráfico 1. Diagrama de flujo del REM II



CRITERIOS DE ELEGIBILIDAD

El Programa REM II - Visión Amazonía está dirigido a pequeños productores rurales ubicados en los departamentos de Caquetá, Guaviare, Meta, y Putumayo los cuales forman parte de los Núcleos de Desarrollo Forestal y de la Biodiversidad (NDFyB) definidos por el programa. Para REM II, los 12 municipios priorizados actualmente se encuentran en los departamentos de Caquetá y Guaviare. Estos territorios concentran focos activos de deforestación de la Amazonía colombiana y constituyen las zonas de intervención prioritaria para promover un desarrollo rural sostenible y bajo en carbono.

Los beneficiarios son productores individuales o asociados que desarrollan actividades productivas sostenibles que contribuyen a la conservación del bosque y a la reducción de la deforestación. Entre las actividades elegibles se incluyen:

- Productos forestales no maderables, principalmente el aprovechamiento y cultivo de açai (*Euterpe oleracea*).
 - Plantaciones forestales compactas y/o con regeneración natural asistida.
 - Sistemas agroforestales con cultivos como cacao, caucho, chontaduro, copoazú o cacay.
 - Piscicultura amazónica con especies nativas.
- Reconversión ganadera mediante la implementación de sistemas silvopastoriles sostenibles.
- Obras e infraestructura productiva y de manejo hídrico, orientadas al mejoramiento de la productividad y la sostenibilidad de los sistemas financiados.

Cada solicitud de crédito presentada ante el Banco Agrario de Colombia debe especificar la actividad o conjunto de actividades elegibles que el beneficiario implementará en su predio. Un mismo productor puede acceder a más de un crédito, siempre que se trate de proyectos diferenciados, técnicamente viables y con fuentes de pago independientes.

Como requisito previo, todos los prestatarios deben suscribir un Acuerdo de Conservación, instrumento que condiciona el acceso al beneficio de compensación de capital del Instrumento Financiero Verde (IFV). Dicho acuerdo establece que:

“El acceso al beneficio de compensación de capital del Instrumento Financiero Verde (IFV) es un incentivo condicionado a la firma y cumplimiento del presente acuerdo de voluntades, para garantizar la conservación de mínimo 10 hectáreas de bosque natural, el control de la deforestación y la implementación de sistemas agroambientales sostenibles en sitios de conservación existentes dentro de mi predio, con el fin de evitar la degradación de los ecosistemas estratégicos, mantener los servicios ecosistémicos, la conectividad ecológica y las prioridades de conservación identificadas a nivel de paisaje.”

El cumplimiento de este acuerdo es verificado por el Programa Visión Amazonía, mediante los prestadores de servicios de extensión agropecuaria que realizan visitas técnicas y reportes de monitoreo en campo. Posteriormente, Patrimonio Natural – Fondo para la Biodiversidad y Áreas Protegidas, valida los resultados de conservación y autoriza al Banco Agrario la aplicación del incentivo de compensación, que se materializa como una reducción del capital del crédito.

Este esquema de elegibilidad y cumplimiento refuerza la naturaleza basada en resultados del Instrumento Financiero Verde (IFV), alineando los incentivos financieros con los logros ambientales en materia de conservación, restauración y manejo sostenible de los recursos naturales en la Amazonía colombiana.

FUENTES DE FINANCIACIÓN Y TÉRMINOS COMERCIALES

El Instrumento Financiero Verde (IFV) del Programa REM II – Visión Amazonía se implementa mediante un convenio de compensación de capital suscrito entre el Fondo Patrimonio Natural (mecanismo financiero de REM II Visión Amazonía) y el Banco Agrario de Colombia, con el propósito de facilitar el acceso al crédito verde a pequeños productores rurales en la región amazónica.

El esquema se financia con recursos de cooperación internacional no reembolsable, provenientes del Gobierno de Alemania, a través del Banco de Desarrollo Alemán (KfW), con el apoyo de los gobiernos de Noruega y del Reino Unido. Dichos recursos son administrados por el mecanismo financiero de REM II Visión Amazonía (Patrimonio Natural), y transfiere los incentivos al Banco Agrario para su aplicación conforme al cumplimiento de los acuerdos de conservación.

En el marco del convenio, REM Visión Amazonía comprometió un total de COP \$6,300 millones (equivalente a USD 1.46 millones²), destinados exclusivamente a cubrir la compensación de capital de los créditos que cumplan con las condiciones ambientales del programa. Estos recursos fueron transferidos al Banco Agrario en seis desembolsos programados.

El Banco Agrario de Colombia, como entidad ejecutora, otorga créditos verdes a los pequeños productores rurales, asume el riesgo crediticio y aplica la compensación de capital una vez Visión Amazonía verifica el cumplimiento de los compromisos de conservación.

Con base en los aportes realizados, el convenio tiene un potencial total de colocación de COP \$16,300 millones (equivalente a USD 3.77 millones³), de los cuales al 31 de octubre de 2025 se habían desembolsado COP \$15,304 millones (equivalente a USD 3.54 millones⁴), equivalentes a más de 90% de ejecución. En total, 686 productores rurales se beneficiaron de este instrumento financiero, con un monto promedio de crédito de COP \$22.4 millones (equivalente a USD 5.182⁵). Del total desembolsado, el 95% correspondió a proyectos de reconversión ganadera, y el restante 5% a actividades de piscicultura amazónica, productos forestales no maderables, plantaciones forestales y sistemas agroforestales.

Los créditos otorgados son de hasta COP \$25 millones (equivalente a USD 5.784⁶) por beneficiario, y pueden destinarse tanto a capital de trabajo como a inversión, según la naturaleza del proyecto. El plazo del crédito se ajusta al ciclo productivo del rubro financiado, con una duración máxima de 36 meses para capital de trabajo y hasta 15 años para inversión.

² Tipo de cambio promedio en el año calendario 2023, de la herramienta de tipo de cambio histórico de Investing.com.

³ Tipo de cambio promedio en el año calendario 2023, de la herramienta de tipo de cambio histórico de Investing.com.

⁴ Tipo de cambio promedio en el año calendario 2023, de la herramienta de tipo de cambio histórico de Investing.com.

⁵ Tipo de cambio promedio en el año calendario 2023, de la herramienta de tipo de cambio histórico de Investing.com.

⁶ Tipo de cambio promedio en el año calendario 2023, de la herramienta de tipo de cambio histórico de Investing.com.

El incentivo ambiental consiste en una compensación de hasta el 50 % del capital del crédito, previa verificación del cumplimiento del Acuerdo de Conservación. El valor máximo a compensar es de COP \$9.5 millones (equivalente a USD 2,198⁷) por productor, aplicable en un solo pago durante el séptimo mes posterior al desembolso, una vez el informe técnico de cumplimiento ha sido validado por Visión Amazonía y aprobado por Patrimonio Natural. Este incentivo se aplica directamente al saldo de capital, reduciendo la deuda total del productor y no las cuotas mensuales.

El flujo operativo del incentivo establece que Visión Amazonía, a través de sus prestadores de servicios de extensión agropecuaria, realiza visitas de asistencia técnica y monitoreo para verificar el uso del crédito y los compromisos de conservación. Con base en este informe, el mecanismo financiero, El Fondo Patrimonio Natural, autoriza al Banco Agrario de Colombia a aplicar la compensación correspondiente. Este mecanismo crea un vínculo directo entre el desempeño ambiental y el beneficio financiero, garantizando la trazabilidad y la transparencia del proceso.

ASOCIACIONES TÉCNICAS Y OPERATIVAS

Tabla 1. Partes interesadas clave

Interesado	Rol
Gobierno de Alemania (KfW)	Creador y principal financiador del Programa REDD Early Movers (REM) a nivel global. Canaliza los recursos de cooperación financiera internacional hacia Colombia a través de Patrimonio Natural, como parte de la política alemana de pago por resultados en reducción de emisiones por deforestación y degradación forestal (REDD+).
Gobiernos de Reino Unido y Noruega	Cofinanciadores internacionales del Programa REM II, que complementan los aportes de Alemania y respaldan la implementación del esquema de pagos por resultados para la reducción de la deforestación en la Amazonía colombiana.
Fondo Patrimonio Natural – Fondo para la Biodiversidad y Áreas Protegidas	Mecanismo financiero del Programa REM II Visión Amazonia. Transfiere incentivos de capital al Banco Agrario conforme al cumplimiento verificado de los acuerdos de conservación. Supervisa la ejecución financiera, mientras Visión Amazonía valida y autoriza la aplicación de la compensación de capital. Adicionalmente, coordina la asistencia técnica en territorio y reporta el avance de resultados a KfW.
Visión Amazonía (Programa liderado por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de Colombia)	Responsable de la implementación técnica y territorial del Programa REM II. Coordina las intervenciones en los núcleos de desarrollo forestal y de biodiversidad (NDFyB), lidera los procesos de asistencia técnica a los productores mediante prestadores de servicios de extensión agropecuaria, y verifica el cumplimiento de los compromisos de conservación en campo. Remite los reportes técnicos a Patrimonio Natural y utiliza la información del Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMByC) del IDEAM para la validación de resultados.
Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM)	Autoridad nacional de Monitoreo, Reporte y Verificación (MRV). Proporciona la información oficial sobre cobertura boscosa, deforestación y reservas de carbono a través del SMByC, que sirve de base para certificar los resultados de conservación y los pagos por desempeño.

⁷ Tipo de cambio promedio en el año calendario 2023, de la herramienta de tipo de cambio histórico de Investing.com.

Table 1. Key Stakeholders (continuation)

Stakeholder	Role
Banco Agrario de Colombia	Entidad ejecutora del Instrumento Financiero Verde (IFV). Otorga los créditos verdes a pequeños productores rurales, administra los recursos crediticios, asume el riesgo financiero de las operaciones y aplica la compensación de capital una vez que Visión Amazonía y el mecanismo financiero, Patrimonio Natural, validan el cumplimiento del acuerdo de conservación. Garantiza el acceso inclusivo al crédito y promueve modelos productivos sostenibles.
Pequeños productores rurales	Beneficiarios directos del Programa. Acceden a los créditos verdes del Banco Agrario, implementan actividades productivas sostenibles y suscriben el Acuerdo de Conservación, comprometiéndose a conservar al menos 10 hectáreas de bosque natural, evitar la deforestación y aplicar prácticas agroambientales en sus predios. Su desempeño ambiental determina la aplicación del incentivo financiero.

ALINEACIÓN CON LAS POLÍTICAS PÚBLICAS

El Programa REDD Early Movers II (REM II) – implementado a través del Programa Visión Amazonía del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS) – está diseñado para alinearse de manera significativa con las políticas públicas de Colombia en materia de conservación, cambio climático e inclusión financiera rural.

Sus resultados contribuyen directamente al cumplimiento de los compromisos climáticos y forestales nacionales, en coherencia con la Estrategia Nacional REDD+ (ENREDD+), la Estrategia Integral para el Control de la Deforestación y la Gestión de los Bosques (EICDGB) “Bosques Territorios de Vida”, la Estrategia de Crecimiento Verde y Desarrollo Bajo en Carbono (ECV-DBC), y el Modelo Regional de Ordenamiento Territorial de la Amazonía (MOTRA).

El MADS, a través de Visión Amazonía, lidera la coordinación institucional y la implementación técnica del programa, asegurando la coherencia de sus acciones con las políticas nacionales.

El Fondo Patrimonio Natural (FPN) actúa como mecanismo financiero, administrando los recursos de cooperación internacional provenientes de KfW (Alemania), Noruega y el Reino Unido, y aplicando los incentivos de conservación validados por Visión Amazonía.

El Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM), mediante el Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMByC), proporciona la información oficial para el Monitoreo, Reporte y Verificación (MRV) de los resultados del programa, garantizando la trazabilidad técnica de los avances en reducción de la deforestación y conservación de los bosques.

En el ámbito territorial, REM II apoya a los gobiernos locales y regionales en la incorporación de metas de control de la deforestación y desarrollo agroambiental sostenible dentro de sus Planes de Desarrollo (PD), y fortalece la Región Administrativa y de Planificación (RAP) Amazonía como espacio de articulación regional. Asimismo, promueve la participación de institutos de investigación (II), asociaciones de productores (AP) y comunidades indígenas (CI), consolidando una gobernanza territorial participativa y orientada a la conservación, que contribuye de forma significativa al desarrollo sostenible de la Amazonía colombiana.

1. La dimensión amazónica

La Amazonía colombiana presenta un entorno operativo desafiante debido al conflicto de larga data entre el gobierno y los grupos armados, incluidos los grupos al margen de la ley y las organizaciones criminales. La región está particularmente subdesarrollada económicamente, y muchos servicios gubernamentales que están comparativamente avanzados en otras partes de Colombia no están fácilmente disponibles en la Amazonía.

Los pequeños agricultores de los departamentos en los cuales se desarrolla el programa se dividen en algunos perfiles claros de prestatarios: (i) familias campesinas que se asentaron en Caquetá y Guaviare durante las olas de colonización del siglo XX y ahora buscan pasar de la ganadería extensiva a sistemas más diversificados y de menor deforestación; ii) productores indígenas y de comunidades locales que operan en tierras con títulos colectivos; y (iii) asociaciones de productores y agricultores individuales que invierten en agrosilvicultura (por ejemplo, cacao, caucho, açai), plantaciones forestales compactas / asistidas, acuicultura amazónica y reconversión ganadera (sistemas silvopastoriles).⁸

Las principales limitaciones de financiamiento en la Amazonía colombiana incluyen la tenencia de la tierra y las barreras colaterales que esto conlleva, el acceso físico y la conectividad, y el riesgo relacionado con el conflicto.⁹ Los títulos colectivos sobre resguardos y territorios afrodescendientes son inalienables y no hipotecables, lo que limita el uso como garantía y complica los préstamos estándar garantizados a los productores indígenas.¹⁰ Muchos campesinos no indígenas también enfrentan una tenencia de la tierra débil o informal. La distancia, la mala conectividad y el escaso acceso al mercado aumentan los costos de transacción y las fricciones de información, mientras que las brechas de cobertura digital y de sucursales rurales persisten en relación con la Colombia urbana. Además, las fricciones de seguridad vinculadas a actores armados deprimen aún más la inversión.

2. Diferencial de mercado e innovación financiera

ALINEACIÓN CON EL GOBIERNO NACIONAL

El diseño del Programa REDD Early Movers II (REM II) se alinea con el marco normativo y climático de Colombia, canalizando financiamiento basado en resultados hacia los objetivos nacionales de reducción de emisiones y control de la deforestación.

⁸ Patrimonio Natural. "Términos de Referencia LPN VA II LPN 011-2024 Consultoría Firmas IFA." Julio de 2024. <https://www.patrimonionatural.org.co/wp-content/uploads/2024/07/TdR-LPN-VA-II-LPN-011-2024-Consultoria-Firmas-IFA.pdf>

⁹ Instituto Becker Friedman. "La economía de la deforestación: evidencia de la selva amazónica". Marzo de 2021. Obtenido de https://bfi.uchicago.edu/wp-content/uploads/2021/03/BFI_WP_2021-36.pdf

¹⁰ Centro para la Investigación Forestal Internacional (CIFOR) y Centro Internacional para la Investigación en Agroforestería (ICRAF). "Reducción de las emisiones derivadas de la deforestación y la degradación forestal (REDD+): una revisión de la literatura". Obtenido de https://www.cifor-icraf.org/publications/pdf_files/infobrief/6902-infobrief.pdf

Contribuye a la implementación de la Contribución Determinada a Nivel Nacional (NDC) actualizada de Colombia, que establece una meta de emisiones de 169.4 MtCO₂e al 2030 y una ruta hacia la neutralidad de carbono en 2050. Además, el programa apoya las metas de deforestación cero para 2030 y las reducciones intermedias definidas en el Plan Nacional de Desarrollo 2022–2026: “Colombia Potencia Mundial de la Vida”, reportando avances mediante la arquitectura nacional de Monitoreo, Reporte y Verificación (MRV).

REM II se ejecuta dentro del Sistema Nacional Ambiental (SINA), creado por la Ley 99 de 1993, y en concordancia con el Decreto 1076 de 2015 (Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible) y la Ley 1931 de 2018, que establece las directrices para la gestión del cambio climático en los planes de desarrollo y ordenamiento territorial.

Operar dentro del SINA implica que REM II actúa bajo las normas, instituciones y procedimientos ambientales vigentes, articulándose con las Corporaciones Autónomas Regionales (CAR) de la Amazonía, utilizando el Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMBYC) del IDEAM, y alineándose con las políticas, permisos y salvaguardas del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS).

De esta manera, los resultados del programa se integran de forma directa al sistema nacional de seguimiento de emisiones y deforestación, contribuyendo a los objetivos climáticos y forestales del Gobierno de Colombia, al tiempo que consolidan un modelo de innovación financiera verde enfocado en resultados ambientales verificables.

VENTAJAS COMPETITIVAS

Más allá de la tasa de interés en condiciones favorables disponible para los productores, la principal ventaja competitiva desde la perspectiva de los prestatarios es la oportunidad de que hasta el 50% de sus costos de préstamos y asistencia técnica estén cubiertos por incentivos condicionados al cumplimiento.

Desde la perspectiva institucional del Banco Agrario de Colombia, la participación del operador de extensión agropecuaria en el proceso de monitoreo y control de inversiones constituye una ventaja adicional. Esta articulación técnica fortalece la trazabilidad del crédito, mejora la calidad del seguimiento en campo y eleva los índices de cumplimiento y recuperación, consolidando un modelo de financiamiento verde basado en resultados.

REM II está diseñado para operar en áreas de difícil acceso. El Manual Operativo del Programa (MOP) establece visitas de verificación in situ/virtuales a cargo de Visión Amazonía; asimismo, el programa contempla procedimientos diferenciados para la implementación en resguardos indígenas, que reconocen las condiciones de accesibilidad propias del territorio amazónico, permiten el uso de medios de transporte alternativos o comunitarios, promueven la participación de las comunidades locales en actividades logísticas y de apoyo, y aseguran el respeto a los protocolos de gobernanza y decisión de los pueblos indígenas, conforme a la normativa nacional y los compromisos internacionales vigentes.

CARACTERÍSTICAS INNOVADORAS

El Instrumento Financiero Verde (IFV) del Programa REDD Early Movers II (REM II) integra criterios ambientales y sociales dentro del proceso de entrega de los créditos. El acceso al crédito está condicionado al cumplimiento del Acuerdo de Conservación, que vincula los beneficios financieros del prestatario con los resultados ambientales alcanzados en su predio. Los incentivos se aplican mediante una compensación de capital basada en el desempeño ambiental, verificado y validado por Visión Amazonía.

La información sobre cambios en la cobertura boscosa y reducción de la deforestación utilizada por el Programa REM II proviene del Sistema de Monitoreo de Bosques y Carbono (SMBByC) administrado por el IDEAM, que constituye la fuente oficial de datos del país. No obstante, el Monitoreo, Reporte y Verificación (MRV) de los resultados del programa es coordinado por Visión Amazonía, con base en dicha información y en los reportes técnicos de campo elaborados por los prestadores de servicios de extensión agropecuaria.

Asistencia técnica integral.

Los beneficiarios reciben seis visitas de asistencia técnica durante el primer año de implementación.

- **Primera visita:** caracterización socioeconómica y levantamiento de información productiva y ambiental del predio.
- **Segunda visita:** mapeo del sistema productivo para identificar las áreas de conservación, regeneración natural y uso productivo.
- **Tercera visita:** control de inversiones y verificación del cumplimiento del Acuerdo de Conservación.
- **Cuarta, quinta y sexta visitas:** planificación predial, acompañamiento técnico y fortalecimiento productivo de las actividades financiadas.

Estas visitas son realizadas por los prestadores de servicios de extensión agropecuaria contratados por Visión Amazonía, quienes elaboran los informes técnicos sobre hectáreas en conservación, regeneración natural y desempeño productivo. Los informes son revisados y aprobados por Visión Amazonía, como paso previo a la aplicación del incentivo financiero por parte del Banco Agrario.

Enfoque territorial y gestión de núcleos de deforestación.

El REM II adopta un enfoque territorial orientado a los núcleos de desarrollo forestal y biodiversidad (NDFyB), priorizando las zonas con mayores presiones de deforestación en los departamentos de Caquetá y Guaviare.

El programa concentra la asistencia técnica y los créditos verdes en grupos de productores ubicados en los mismos núcleos, creando efectos de incentivo colectivos que promueven la conservación y la transición hacia modelos productivos sostenibles. Este enfoque permite reducir los impulsores locales de la deforestación, mejorar la oferta de bienes agroambientales, fortalecer las capacidades locales y generar impactos positivos en los medios de vida rurales en los territorios amazónicos.

3. Escalabilidad

OPORTUNIDADES PARA ESCALAR

El programa tiene un gran potencial para escalar dentro de la Amazonía colombiana. Existe una fuerte demanda y una sólida cartera de proyectos, con una alta aceptación por parte de los pequeños agricultores en diversos perfiles de prestatarios, incluidos los campesinos, los indígenas y las asociaciones de productores. La gobernanza del programa, las asociaciones y los sistemas operativos están bien establecidos, ya que han estado en funcionamiento durante casi una década. Su diseño innovador, anclado en incentivos basados en el desempeño, criterios ambientales integrados y visitas regulares de asistencia técnica, ayuda a garantizar el cumplimiento y el impacto medible de la conservación. Este enfoque territorial, que se enfoca en los puntos críticos de deforestación y los préstamos grupales con Asistencia técnica, permite cambios en los patrones de uso de la tierra a escala. Si los gobiernos donantes continúan apoyando el programa, el modelo muestra un claro potencial para su replicación en otros países.

Resultados del Programa REM I.

En el marco del Programa REDD Early Movers I (REM I), implementado a través del Programa Visión Amazonía del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS), se consolidaron resultados significativos en materia de conservación y producción sostenible en la región amazónica. Durante su ejecución, el programa apoyó el Inventario Forestal Nacional de la Amazonía, promovió la gestión sostenible del territorio y fortaleció la relación entre la conservación del bosque y el desarrollo productivo rural.

Como resultado, se beneficiaron 1,026 familias de pequeños productores rurales, quienes accedieron a créditos verdes del Banco Agrario de Colombia por un valor total de COP \$13,933,816,675. Estas inversiones permitieron implementar proyectos productivos sostenibles sobre un área total intervenida de 35,940 hectáreas, de las cuales 12,562 hectáreas corresponden a áreas bajo conservación de bosque. Del total de créditos desembolsados, el 72% se destinó a proyectos de reconversión ganadera, contribuyendo a la transición hacia sistemas silvopastoriles sostenibles y a la reducción de la presión sobre el bosque amazónico.

Estos resultados sentaron las bases para la segunda fase del programa, REM II, que se apoya en los logros de REM I para ampliar el alcance de los incentivos financieros y de conservación, fortaleciendo el modelo de financiamiento verde rural basado en resultados y escalando su impacto hacia un mayor número de productores y territorios de la Amazonía colombiana.

DESAFÍOS DE ESCALABILIDAD

Desde el punto de vista financiero, el crecimiento se ve limitado por la dependencia de los donantes y los desafíos que se presentan frente a la gobernanza de estos mecanismos financieros. La volatilidad cambiaria representa un riesgo operativo y financiero para el proyecto, ya que puede generar retrasos en la ejecución, incrementos en los costos administrativos y una reducción del poder adquisitivo de los recursos. Este riesgo se intensifica a medida que el proyecto amplía su cobertura territorial o incorpora nuevos implementadores, aumentando la complejidad en la gestión de pagos y presupuestos.

En terreno, la ampliación del crédito para el cambio de uso de la tierra debe sortear los altos costos de transacción, especialmente en zonas remotas, así como barreras de adopción para los sistemas silvopastoriles.¹¹ Los desafíos de seguridad de los grupos armados y los actores criminales presentes en algunos territorios de la Amazonía colombiana incrementan los costos operativos y la percepción de riesgo para la inversión.

Adicionalmente, la gestión de los riesgos de la cartera se ven condicionada por limitaciones en las garantías, dado que los títulos colectivos no son susceptibles de ser hipotecados y la informalidad en la tenencia de la tierra persiste entre comunidades campesinas e indígenas. A ello se suma la exposición a dinámicas de cambio en el uso del suelo en departamentos como Meta, Caquetá, Guaviare y Putumayo.

Estas condiciones suelen requerir mayores esfuerzos en asistencia técnica, acompañamiento y verificación por cada dólar desembolsado.

4. Replicabilidad y sostenibilidad financiera

ASISTENCIA TÉCNICA ESPECIALIZADA

La experiencia de Visión Amazonía REM II aporta aprendizajes relevantes para otros países amazónicos, especialmente en la gestión de intervenciones en territorios de alta complejidad. La replicación de este enfoque requeriría un fuerte liderazgo institucional por parte de los gobiernos, orientado a la articulación de actores públicos, financieros y de cooperación internacional, así como a la movilización de distintas fuentes de financiamiento.

Dada la naturaleza del programa y su énfasis, la sostenibilidad financiera de su réplica dependería de esquemas que combinen recursos públicos, cooperación internacional y, de manera progresiva, instrumentos financieros que permitan su escalamiento y permanencia en el tiempo.

INTEGRACIÓN COMERCIAL

El Instrumento Financiero Verde (IFV) del Programa REDD Early Movers II (REM II) se estructura como un instrumento de crédito orientado a cadenas de valor compatibles con la conservación de los bosques, enfocadas en productos con valor comercial. Los prestatarios invierten en actividades productivas con acceso a mercados y cobeneficios ambientales, particularmente en términos de conservación y uso sostenible del territorio.

¹¹ Naturaleza. "El impacto de la conservación de los bosques en la biodiversidad de la Amazonía". Obtenido de <https://www.nature.com/articles/s41598-023-39038-0>

Ese enfoque sectorial es explícito en los documentos del programa y las comunicaciones públicas sobre créditos verdes, lo que ayuda a los prestamistas y productores a comprender lo que es financiable y acelera la cartera de proyectos.¹² Algunos prestatarios de REM II están desarrollando negocios agrícolas comercialmente viables, con un tamaño promedio de préstamo de aproximadamente COP 17 millones (equivalente a USD \$3,933).¹³ Ejemplos de estos negocios incluyen productos no maderables como acai, plantaciones forestales compactas, producción forestal con regeneración natural, sistemas agroforestales (caucho, cacao, chontaduro, copoazú, cacay), reconversión ganadera a través de sistemas silvopastoriles y piscicultura amazónica con fines ornamentales y cárnicos. El desempeño de estos productores, con proyectos productivos viables desde el punto de vista comercial y ambiental, pone de manifiesto el potencial de replicar este enfoque en otros territorios con condiciones similares.

COMBINACIÓN DE FINANCIACIÓN

El Programa REDD Early Movers II (REM II) combina recursos de cooperación internacional no reembolsable con capital crediticio nacional, articulando dos fuentes complementarias dentro del Instrumento Financiero Verde.

Los fondos internacionales, aportados por los gobiernos de Alemania (KfW), Noruega y el Reino Unido, son administrados por el Fondo Patrimonio Natural y se destinan exclusivamente a cubrir los incentivos de compensación de capital y la asistencia técnica asociados a los créditos verdes del programa.

El Banco Agrario de Colombia, por su parte, otorga los créditos con recursos propios, de acuerdo con sus políticas internas de otorgamiento de crédito y gestión del riesgo. El incentivo de conservación se aplica una vez Visión Amazonía valida el cumplimiento de los compromisos ambientales pactados.

Esta estructura permite articular los recursos de cooperación internacional, orientados a incentivos y verificación ambiental, con la operación crediticia del Banco, ampliando el alcance del financiamiento verde y facilitando su implementación dentro de la oferta financiera existente.

Cuando es necesario, los productores pueden acceder a mecanismos de garantía pública, como el Fondo Agropecuario de Garantías (FAG) u otros instrumentos, lo que contribuye a reducir las barreras de acceso al crédito rural y a fortalecer la inclusión financiera en los territorios amazónicos.

¹² Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. "Créditos Verdes: Una Apuesta Financiera para Transformar el Uso del Suelo en la Amazonía." Obtenido de <https://visionamazonia.minambiente.gov.co/news/creditos-verdes-una-apuesta-financiera-para-transformar-el-uso-del-suelo-en-la-amazonia>

¹³ Tipo de cambio promedio en el año calendario 2023, de la herramienta de tipo de cambio histórico de Investing.com.

5. Impactos sociales, ambientales y climáticos

REM II ha generado evidencia de avances en conservación a nivel nacional, a partir de los sistemas de monitoreo y seguimiento del programa. En 2019-2024, el Incentivo Forestal Amazónico (IFA) involucró a 3,390 hogares para proteger 171,640 ha de bosque natural.¹⁴ Estos resultados verificados aportan evidencia sobre el potencial de los instrumentos económicos, combinados con mecanismos de monitoreo, para abordar las presiones asociadas a la deforestación, al tiempo que generan beneficios para las familias rurales. REM I contribuyó a la reducción de la deforestación en la Amazonía colombiana de 144,000 ha en 2017 a 44,000 ha en 2023.¹⁵ REM II finaliza el próximo año y ha encargado un informe de impacto.

Tabla 2. Impacto de REM I y II¹⁶

REM I (2020-2023)	REM II (2023-2026) (Datos hasta el 31 de julio de 2025)
• 1.026 productores alcanzados (total de 1.064 actividades) con el siguiente desglose de la línea de crédito: ◦ 72% actividades de reconversión de pastos ganaderos ◦ 14% 1 actividades agrícolas ◦ 13% actividades forestales • COP 13,93 mil millones (equivalente a USD 3,22 millones¹⁷) desembolsados • Resultados de conservación: ◦ 35.940 hectáreas gestionadas ◦ 12.562 hectáreas conservadas ◦ 23.378 hectáreas en producción sostenible	• Objetivo • Actualmente apoya a 668 familias (COP 15,3 mil millones, equivalente a USD 3.54 millones¹⁸) con 39.787 hectáreas en conservación. • Cambio sistémico: Acceso viable al crédito en las zonas fronterizas, incorporando el cumplimiento ambiental y fortaleciendo las cadenas de valor compatibles con los bosques

6. Lecciones aprendidas

El Programa REDD Early Movers II (REM II) ha permitido identificar aprendizajes relevantes en la implementación del Instrumento Financiero Verde, así como en la articulación entre los componentes financieros, técnicos y ambientales del modelo. La experiencia del programa sugiere que la vinculación de beneficios financieros con resultados ambientales verificables puede fortalecer el diseño de los incentivos de conservación y apoyar la incorporación de consideraciones ambientales en la gestión del riesgo del crédito rural.

¹⁴ Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. "Cerró el Incentivo Forestal Amazónico (IFA) que Durante 6 Años Implementó REM Visión Amazonía." Obtenido de <https://visionamazonia.minambiente.gov.co/news/cerro-el-incentivo-forestal-amazonico-ifa-que-durante-6-anos-implemento-rem-vision-amazonia>

¹⁵ Patrimonio Natural. "Siete Años de Implementación de REM Visión Amazonía en Cifras." Obtenido de <https://www.patrimonionatural.org.co/siete-anos-de-implementacion-de-rem-vision-amazonia-en-cifras>

¹⁶ Información proporcionada por Banco Agrario. Septiembre de 2025.

¹⁷ Tipo de cambio promedio en el año calendario 2023, de la herramienta de tipo de cambio histórico de Investing.com.

¹⁸ Tipo de cambio promedio en el año calendario 2023, de la herramienta de tipo de cambio histórico de Investing.com.

Entre los elementos destacados se encuentra la incorporación de criterios ambientales en los procesos de evaluación crediticia, la articulación con los sistemas nacionales de Monitoreo, Reporte y Verificación (MRV), y el acompañamiento técnico continuo mediante visitas de asistencia durante la implementación. Asimismo, el esquema de compensación de hasta el 50% del capital del crédito, condicionado al cumplimiento del Acuerdo de Conservación, ha funcionado como un mecanismo para promover la adopción de prácticas agroambientales sostenibles y la conservación de áreas de bosque natural por parte de pequeños productores rurales.

Estos aprendizajes contribuyen a la consolidación de un modelo de financiamiento verde orientado a resultados, y ofrecen insumos relevantes para el diseño de futuras iniciativas que busquen integrar objetivos de conservación y productividad sostenible en la Amazonía colombiana.

7. Análisis DOFA

El presente análisis DOFA fue elaborado por Magnitude Global Finance con base en investigación documental y conversaciones con representantes de Banco Agrario. El contenido y las conclusiones aquí presentadas reflejan exclusivamente el análisis y las opiniones de Magnitude Global Finance y no representan necesariamente los puntos de vista de Visión Amazonía ni de Patrimonio Natural.

FORTALEZAS

- **Capacidad institucional** para operar en territorios de alta complejidad geográfica y socioambiental, ampliando el acceso a servicios financieros rurales.
- **Enfoque orientado a resultados** que alinea los incentivos financieros con los objetivos ambientales del programa.
- **Modelo de Acuerdo de Conservación** que integra compromisos ambientales verificables mediante mecanismos de monitoreo y seguimiento.

DEBILIDADES

- **Dependencia actual** de recursos de cooperación internacional para los esquemas de pagos basados en resultados, lo que plantea el reto de diversificar fuentes de financiamiento en el mediano plazo.
- **Necesidad de fortalecer** los mecanismos de acompañamiento y verificación para el seguimiento al uso de los recursos crediticios en actividades productivas elegibles.

OPORTUNIDADES

- **Demanda identificada** en los territorios de intervención y en zonas aledañas, que abre oportunidades para una expansión gradual y focalizada del modelo.
- **Potencial para profundizar** la articulación de los productores con cadenas de valor sostenibles y mercados formales.

AMENAZAS

- **Condiciones de seguridad variables** en algunos territorios amazónicos, que pueden afectar los costos operativos y la ejecución del programa.
- **Incidencia de factores externos al programa**, como cambios en las dinámicas regionales de deforestación, que pueden influir en los resultados agregados del esquema de pagos por resultados.

CONSIDERACIONES FINALES

El Programa REDD Early Movers II (REM II) ofrece evidencia y aprendizajes relevantes sobre la implementación de un modelo de financiamiento verde orientado a resultados que integra la conservación de los bosques con la promoción de medios de vida sostenibles en la Amazonía colombiana. La vinculación de los incentivos financieros con resultados de conservación verificados ha permitido estructurar mecanismos que alinean el crédito rural con objetivos ambientales, en el marco de sistemas de monitoreo y verificación establecidos. El requisito de conservar al menos 10 hectáreas de bosque por beneficiario establece un umbral mínimo de compromiso ambiental, mientras que la asistencia técnica y los mecanismos de seguimiento y control de la inversión apoyan el cumplimiento de los acuerdos y el adecuado desarrollo de los proyectos financiados.

El diseño del programa, que combina recursos de cooperación internacional, capital crediticio, asistencia técnica continua y monitoreo sistemático, ha mostrado ser funcional y replicable dentro del contexto operativo amazónico. REM II incorpora mecanismos de operación diferenciados para zonas de difícil acceso, incluidos informes flexibles, visitas técnicas en campo y procedimientos específicos para los resguardos indígenas, respetando sus condiciones de accesibilidad y gobernanza local. Este enfoque territorial y grupal contribuye al fortalecimiento de las cadenas de valor sostenibles y promueve la transición productiva hacia modelos agroambientales compatibles con la conservación del bosque.

En conjunto, REM II aporta insumos relevantes para el análisis de posibles escalas y adaptaciones del modelo en Colombia y en otros contextos amazónicos. Su esquema de gobernanza interinstitucional, las alianzas técnicas y la incorporación de criterios ambientales en la operación del crédito rural constituyen elementos de referencia para iniciativas que busquen articular el financiamiento basado en resultados con las metas climáticas y forestales, en coherencia con los objetivos ambientales, sociales y económicos de largo plazo del país.

Copyright © 2025 Banca de Desarrollo Territorial, Banco Agrario de Colombia S.A., Banco da Amazônia S.A., Banco de Comercio Exterior de Colombia S.A., Banco de Desarrollo Productivo SAM, Banco do Brasil S.A., Banco do Estado do Pará S.A., Banco do Nordeste do Brasil S.A., Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social – BNDES, Caixa Econômica Federal, Corporación Andina de Fomento - CAF, Corporación Financiera de Desarrollo S.A., Corporación Financiera Nacional B.P., Corporación Nacional de Finanzas Populares y Solidarias, Financiadora de Estudos e Projetos, Financiera de Desarrollo Nacional S.A., Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario - FINAGRO, Banco Interamericano de Desarrollo, Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento – Banco Mundial, y Suriname National Development Bank Ltd – NOB, denominados conjuntamente como los "Miembros de la Coalición Verde".

Esta obra está sujeta a una licencia Creative Commons CC BY 3.0 IGO. Deben cumplirse los términos y condiciones indicados en (<https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/igo/legalcode>) y debe otorgarse el reconocimiento respectivo a los Miembros de la Coalición Verde.

Este estudio de caso fue desarrollado por Magnitude Global Finance. Las opiniones expresadas en esta obra son las de los autores y no reflejan necesariamente las opiniones de los Miembros de la Coalición Verde.